

## **Novela katastrálneho zákona**

### **Úvod**

Dňa 18. novembra 2015 bol Národnou radou Slovenskej republiky schválený zákon o niektorých opatreniach súvisiacich s prijatím Civilného sporového poriadku, Civilného mimosporového poriadku a Správneho súdneho poriadku a o zmene a doplnení niektorých zákonov, ktorý bol podpísaný prezidentom Slovenskej republiky dňa 10. decembra 2015; v súčasnosti sa čaká na jeho uverejnenie v Zbierke zákonov. Tento zákon bol prijatý v nadväznosti na trojicu nových kódexov civilného procesného práva – Civilný sporový poriadok, Civilný mimosporový poriadok a Správny súdny poriadok, ktoré parlament schválil v máji 2015 a ktoré majú nahradiť mnohokrát novelizovaný a doteraz platný a účinný zákon č. 99/1963 Zb. Občiansky súdny poriadok v znení neskorších predpisov. Všetky štyri zákony nadobudnú účinnosť 1. júla 2016. Nová právna úprava obsahuje výrazné zmeny, zavádza osobitnú úpravu niektorých typov konaní v správnom súdnictve a mení tiež systém opravných prostriedkov. Na tieto zmeny reaguje aj právna úprava obsiahnutá v zákone NR SR č. 162/1995 Z. z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam (katastrálny zákon) v znení neskorších predpisov.

### **Nová koncepcia správneho súdnictva a zmeny v katastrálnom konaní**

Správny súdny poriadok nahrádza právnu úpravu správneho súdnictva dnes upravenú v piatej časti Občianskeho súdneho poriadku.

Zmeny v súvislosti so Správnym súdnym poriadkom sa týkajú najmä novej koncepcie správneho súdnictva, podľa ktorej nebudú súdy rozhodovať o opravných prostriedkoch proti rozhodnutiam orgánov verejnej správy, ale po splnení zákonom stanovených predpokladov bude možné rozhodnutia týchto orgánov preskúmať na základe správnej žaloby.<sup>1</sup> Zásadnou zmenou, ktorú prinesie Správny súdny poriadok, je teda zrušenie preskúmavania zákonnosti neprávoplatných rozhodnutí orgánov verejnej správy, ktoré je v súčasnosti uskutočňované podľa tretej hlavy piatej časti OSP. Preto bolo potrebné prijať takú úpravu, kedy boli z právnych predpisov vypustené tie ustanovenia, ktorými sa pripúšťal súdny prieskum v správnom súdnictve.

Podľa novej právnej úpravy bude možné preskúmať len právoplatné rozhodnutia orgánov verejnej správy, za predpokladu, že boli vyčerpané všetky riadne opravné prostriedky, ktorých použitie umožňuje osobitný predpis [§ 7 písm. a) Správneho súdneho poriadku]. To znamená, že ani o odvolaní proti rozhodnutiu o zamietnutí vkladu už nebude

---

<sup>1</sup> Dôvodová správa – Všeobecná časť k vládnemu návrhu zákona o niektorých opatreniach súvisiacich s prijatím Civilného sporového poriadku, Civilného mimosporového poriadku a Správneho súdneho poriadku a o zmene a doplnení niektorých zákonov

rozhodovať správny súd (príslušný krajský súd), ale táto právomoc sa zveruje Úradu geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky.

V nadväznosti na túto úpravu bol v čl. XXXVI zákona č. .../2016 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s prijatím Civilného sporového poriadku, Civilného mimosporového poriadku a Správneho súdneho poriadku a o zmene a doplnení niektorých zákonov novelizovaný aj katastrálny zákon tak, že podľa § 31 ods. 7 účinného od 1. júla 2016 *„Okresný úrad doručí rozhodnutie o zamietnutí vkladu všetkým účastníkom konania. Proti tomuto rozhodnutiu možno podať odvolanie. Odvolanie sa podáva na okresný úrad, ktorý rozhodnutie vydal, do 15 dní odo dňa jeho doručenia. Ak okresný úrad podanému odvolaniu nevyhoví v celom rozsahu, predloží ho spolu so spisovým materiálom úradu najneskôr do 30 dní odo dňa, keď mu bolo odvolanie doručené; o odvolaní rozhodne úrad prostredníctvom zamestnanca s osobitnou odbornou spôsobilosťou podľa § 33 do šiestich mesiacov odo dňa predloženia odvolania a spisového materiálu okresným úradom.“*

Po novom bude proti rozhodnutiu o zamietnutí vkladu prípustné odvolanie, ktorému buď vyhoví v celom rozsahu v rámci autoremedúry katastrálny odbor okresného úradu, ktorý toto rozhodnutie vydal, alebo ho predloží spolu so spisovým materiálom na rozhodnutie Úradu geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky. Zároveň sa zavádza lehota, v ktorej bude potrebné o odvolaní rozhodnúť. Aj napriek tomu, že táto lehota je šesťmesačná, nesporne dôjde k zrýchleniu vkladového konania, než tomu bolo v rámci dvojstupňového konania správnych súdov podľa OSP, keďže sudy žiadnu zákonom stanovenú lehotu na vydanie rozhodnutia nemajú.

Právoplatné rozhodnutia vydané v rámci vkladového konania budú môcť byť za splnenia zákonných podmienok naďalej preskúmané súdmi na základe všeobecnej správnej žaloby.

V záujme dodržiavania zákonnosti, ako aj z dôvodu zvyšovania odbornosti pri rozhodovaní o vzniku, zmene alebo zániku práv k nehnuteľnostiam sa zároveň menia ustanovenia katastrálneho zákona upravujúce predpoklady na získanie osobitnej odbornej spôsobilosti rozhodovať o návrhu na vklad. Oproti doterajšej právnej úprave, kedy sa odbornej skúšky mohol zúčastniť zamestnanec vykonávajúci štátnu službu na úseku katastra s vysokoškolským vzdelaním (aj s vysokoškolským vzdelaním prvého stupňa – bakalársky študijný program) bez bližšej konkretizácie študijného odboru, sa sprísňujú kvalifikačné predpoklady na získanie tejto spôsobilosti, keď osobitnú odbornú spôsobilosť rozhodovať o návrhu na vklad bude môcť získať len zamestnanec vykonávajúci štátnu službu na úseku katastra, ktorý má ukončené vysokoškolské vzdelanie druhého stupňa v študijnom odbore právo alebo v študijnom odbore geodézia a kartografia a zároveň úspešne vykoná odbornú skúšku. Určitým nómum je úprava, podľa ktorej predseda úrad vydá na návrh komisie na overovanie oprávnenie na spôsobilosť rozhodovať o návrhu na vklad aj bez preskúšania zamestnancovi úradu, ktorý na úrade vykonával nepretržite počas aspoň piatich rokov právnickú prax a rozhodovaciu činnosť v správnom konaní. V súlade s prechodnými ustanoveniami k týmto úpravám je potrebné dodať, že oprávnenia na spôsobilosť rozhodovať o návrhu na vklad vydané pred 1. júlom 2016 zostávajú v platnosti.

V súvislosti s novou úpravou odvolacieho konania proti rozhodnutiu o zamietnutí vkladu je potrebné upozorniť na prechodné ustanovenia, ktoré upravuje § 2 zákona č. .../2016 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s prijatím Civilného sporového poriadku, Civilného

mimosporového poriadku a Správneho súdneho poriadku a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

§ 2 ods. 1:

*„Rozhodnutie orgánu verejnej správy, proti ktorému bol pred 1. júlom 2016 prípustný opravný prostriedok podľa § 250l až 250sa OSP, je po 1. júli 2016 možné preskúmať správnou žalobou v rozsahu a za podmienok daných Správnym súdnym poriadkom.“*

§ 2 ods. 2:

*„Ak tento zákon alebo osobitný predpis neustanovuje inak, v neskončených konaniach začatých pred 1. júlom 2016, v ktorých o právach, právom chránených záujmoch a povinnostiach rozhoduje orgán verejnej správy, sa od 1. júla 2016 postupuje podľa právnych predpisov účinných po 1. júli 2016.“*

§ 2 ods. 3:

*„Ak bol proti rozhodnutiu orgánu verejnej správy vydanému pred 1. júlom 2016 podaný po 1. júli 2016 včas opravný prostriedok podľa § 250l až 250sa OSP, považuje sa tento za včas podaný riadny opravný prostriedok, ak je jeho podanie podľa právnych predpisov účinných po 1. júli 2016 prípustné; ak podanie riadneho opravného prostriedku nie je prípustné, považuje sa za včas podanú správnu žalobu. Tým nie sú dotknuté povinnosti podľa § 49 Správneho súdneho poriadku.“*

Ak bude pred 1. júlom 2016 vydané rozhodnutie o zamietnutí vkladu, pričom lehota na podanie odvolania – návrhu podľa tretej hlavy piatej časti OSP bude plynúť pred 1. júlom 2016 ako i po ňom, bude odvolanie podané v júni považované za návrh podľa tretej hlavy piatej časti OSP a konanie o ňom sa dokončí podľa OSP a odvolané podané včas v júli bude považované za včas podaný opravný prostriedok a rozhodne o ňom Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky podľa § 31 ods. 7 katastrálneho zákona v znení účinnom od 1. júla 2016.

Aj napriek tomu, že zákon č. .../2016 Z. z. o niektorých opatreniach súvisiacich s prijatím Civilného sporového poriadku, Civilného mimosporového poriadku a Správneho súdneho poriadku a o zmene a doplnení niektorých zákonov obsahuje iba minimum vecných zmien, v nadväznosti na prijatie zákona č. 125/2015 Z. z. o registri adries a o zmene a doplnení niektorých zákonov, a vzhľadom na novo koncipovanú právnu úpravu určovania súpisného a orientačného čísla bytovým a nebytovým budovám, bolo potrebné pristúpiť aj k precizovaniu a zosúladeniu tých ustanovených katastrálneho zákona, ktoré na to, aby mohli byť zapísané údaje o práve k novej stavbe do katastra, vyžadujú predloženie rozhodnutia o udelení, resp. o určení súpisného čísla, keďže v zmysle tohto zákona sa takéto rozhodnutia už nevydávajú. Z pohľadu činnosti okresných úradov, katastrálnych odborov Úrad geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky vydal pod č. LPO – 4281/2015 zo dňa 1. júla 2015 *Oznámenie o zmene vyhlášky Ministerstva vnútra Slovenskej republiky č. 31/2003 Z. z., ktorou sa ustanovujú podrobnosti o označovaní ulíc a iných verejných priestranstiev a o číslovaní stavieb v nadväznosti na prijatie zákona č. 125/2015 Z. z. o registri adries a o zmene a doplnení niektorých zákonov.*

## **Záver**

Podľa dôvodovej správy k vládnemu návrhu zákona o niektorých opatreniach súvisiacich s prijatím Civilného sporového poriadku, Civilného mimosporového poriadku a Správneho súdneho poriadku a o zmene a doplnení niektorých zákonov cieľom novej právnej úpravy je zosúladienie právnych noriem a procesnoprávnych inštitútov tak, aby boli koherentné s právnou úpravou v nových civilno–procesných kódexoch. Zmeny sa v konkrétnostiach sústreďujú na tie ustanovenia, ktoré by účinnosťou stratili zmysel alebo sa stali obsolétnymi.

Na základe vyššie uvedeného je preto možné predpokladať, že rozhodovanie o odvolaní proti rozhodnutiu o zamietnutí vkladu zo strany Úradu geodézie, kartografie a katastra Slovenskej republiky umožní efektívnejšie riadenie vrátane zjednocovania aplikačnej praxe orgánov katastra, a teda že dôjde k zosúladeniu rozhodovacej činnosti, keďže je možné predpokladať, že Úrad bude v obdobných prípadoch rozhodovať súladne.